

# Ley “The Rural Prosperity and Food Security Act Of 2024” de los Estados Unidos y sus principales consecuencias



**Marvin Oseguera**

*Junio 2024*



**La Ley “The Rural Prosperity and Food  
Security Act Of 2024” y sus principales consecuencias**

**Marvin Oseguera**

Especialista en políticas agrícolas y cambio climático

**Junio de 2024**

**Contenido**

Resumen.....	3
Abstract .....	4
1. Antecedentes .....	5
2. Contenido de la Ley .....	6
3. Algunos avances en el proceso de aprobación de la Ley.....	8
4. Probables modificaciones de la Ley.....	9
5. Financiamiento de la Ley Agrícola 2019-2023 .....	10
6. Conclusiones .....	11
Bibliografía .....	12



## Resumen

La Ley de Prosperidad Rural y Seguridad Alimentaria 2024 es un marco legislativo integral presentado por la presidenta del Comité de Agricultura del Senado de los Estados Unidos, Debbie Stabenow, que abarca más de 100 proyectos de ley bipartidistas. Esta ley, que sustituye a la Ley de Mejora Agrícola de 2018, se centra en fortalecer a los agricultores, mejorar la seguridad alimentaria y apoyar a las comunidades rurales. Los doce títulos de la ley cubren temas que van desde productos básicos y conservación hasta nutrición, crédito y desarrollo rural. Además, promueve la investigación agrícola, la silvicultura, la energía sostenible y la horticultura, buscando mitigar la inseguridad alimentaria global y abrir nuevos mercados para los productores estadounidenses, al tiempo que se implementan reformas regulatorias para aliviar la sobrecarga normativa sobre los agricultores y ganaderos.

El documento, además incluye los principales avances obtenidos de septiembre de 2023 a la fecha, que incluye la publicación de un resumen del proyecto de ley de la Cámara y del Senado y un borrador completo. Entre las modificaciones está la posibilidad de cambiar los beneficios del Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria (SNAP, por sus siglas en inglés), que brinda apoyo nutricional a las familias trabajadoras que devengan ingresos insuficientes, así como recortes por el orden de US\$ 30,000 millones en los próximos diez años. Asimismo, entre las conclusiones destacan, que es probable que la Ley genere impactos negativos en los países de la región latinoamericana, especialmente Centroamérica y México por la política intensiva de subsidios a la agricultura que implementa Estados Unidos, situación que les impide a los países de la región competir en igualdad de condiciones, reconociendo que Estados Unidos es un socio comercial importante.

**Palabras claves:** agricultura, seguridad alimentaria, desarrollo rural, nutrición, conservación, crédito.

## Abstract

The Food Security and Rural Prosperity Act of 2024 is a comprehensive legislative framework introduced by U.S. Senate Agriculture Committee Chair Debbie Stabenow, encompassing more than 100 bipartisan bills. This law, which replaces the Agricultural Improvement Act of 2018, focuses on strengthening farmers, improving food security, and supporting rural communities. The law's twelve titles cover topics ranging from commodities and conservation to nutrition, credit and rural development. Additionally, it promotes agricultural research, forestry, sustainable energy and horticulture, seeking to mitigate global food insecurity and open new markets for American producers, while implementing regulatory reforms to alleviate the regulatory burden on farmers and ranchers.

The document also covers the main progress made from September 2023 to date, including the publication of a summary of the House and Senate bill and a complete draft. Among the modifications is the possibility of changing the benefits of the Supplemental Nutrition Assistance Program (SNAP), which provides nutritional support to working families who earn insufficient income, as well as cuts in the order of US\$ 30,000 million in the next ten years. Likewise, the conclusions highlight that it is likely that the Law will generate negative impacts in the countries of the Latin American region, especially Central America and Mexico due to the intensive policy of agricultural subsidies implemented by the United States, a situation that prevents the countries of the region compete on equal terms, recognizing that the United States is an important trading partner.

**Keywords:** agriculture, food security, rural development, nutrition, conservation, credit.

## 1. Antecedentes

La presidenta del Comité de Agricultura, Nutrición y Silvicultura del Senado de los Estados Unidos, Señora Debbie Stabenow, dio a conocer en la segunda semana de mayo de 2024 la **Ley de Prosperidad Rural y Seguridad Alimentaria** que contiene más de 100 proyectos de ley bipartidistas. El proyecto de ley refleja más de dos años de trabajo bipartidista de los senadores dentro y fuera del Comité para fortalecer a los agricultores, a las familias alimentadas y a las comunidades rurales.



La Ley Agrícola se aprobó por primera vez en 1933 para aumentar los precios de los cultivos y reducir los excedentes agrícolas después de la Primera Guerra Mundial, la Gran Depresión y el Dust Bowl. Si bien el proyecto de ley aún sirve para apoyar a los agricultores, también ha evolucionado para financiar programas de asistencia alimentaria y esfuerzos de conservación

El proyecto de ley agrícola anterior fue la Ley de Mejora Agrícola de 2018. Se promulgó en diciembre de 2018 y expiró el 30 de septiembre de 2023. La legislación firmada por el presidente Joe Biden el 16 de noviembre extendió las disposiciones establecidas por el proyecto de ley agrícola de 2018 hasta el 30 de septiembre de 2024.

Como es razonable, el Senado de los Estados Unidos defiende el proyecto de ley así como ONG's, al indicar el primero que recibió elogios como una propuesta seria que vuelve a encaminar la Ley Agrícola para convertirse en ley a finales de año, no obstante opositores al gobierno del presidente Biden emiten fuertes críticas a este instrumento, que se evidencian en algunos de los 12 títulos que lo conforman, como se describen adelante. El proyecto de ley agrícola es un paquete de legislación que el Congreso de los Estados Unidos aprueba una vez cada cinco años. Esta legislación cubre una gran cantidad de aspectos que impactan a las comunidades rurales, que abarcan desde productos básicos hasta conservación, seguros de cosechas y desarrollo rural.

## 2. Contenido de la Ley

La Ley se estructura en doce capítulos. El primero aborda los productos básicos (commodities), que ayuda a los agricultores a gestionar el riesgo y proporciona asistencia tras caídas precipitadas de los precios de las materias primas. Incluye, entre otros aspectos mejora de los programas de productos básicos, préstamos para comercialización de azúcar y lácteos, además, se proporciona a los productores cierta certeza en tiempos de imprevisibilidad.

**El II conservación:** Proporciona a los agricultores, ganaderos y productores asistencia técnica y financiera para abordar una variedad de preocupaciones sobre los recursos naturales, como la salud del suelo y la erosión, la calidad y cantidad del agua, y hábitat de vida silvestre. Como parte de este título, por ejemplo, los programas de conservación de tierras de cultivo ayudan a los agricultores a implementar la conservación mientras mantienen la producción agrícola. También está el programa federal de seguro de cosechas, que subsidia el seguro de cosechas como una red de seguridad para los productores agrícolas en épocas de clima extremo y fluctuaciones del mercado.

**III Comercio:** Se reconoce que la agricultura es la columna vertebral de la mayoría de las economías del mundo. Los programas de promoción no sólo crean acceso al mercado, sino que también protegen los intereses agrícolas y actúan como catalizador de la innovación y el crecimiento económico, al ampliar el alcance e Impacto del Programa de Acceso a Mercados (MAP, por sus siglas en inglés) y el Programa de Desarrollo de Mercados Extranjeros (FMD, por sus siglas en inglés). Se enfatiza en que el proyecto de ley agrícola de 2024 mitigará la inseguridad alimentaria mundial y al mismo tiempo proporcionará a los productores estadounidenses nuevos mercados, mejorando las economías locales.

**IV: Nutrición,** apoya el acceso a familias a las que anteriormente no se les permitía recibir beneficios, reorienta los programas de trabajo para apoyar la movilidad ascendente, invierte y moderniza los programas alimentarios de distribución para crear paridad con la población urbana, promueve la integridad del programa y rendición de cuentas del Estado, y promueve políticas relacionadas con la alimentación saludable.

**V Crédito:** Los productores de nuestra nación piden prestado, que significa más capital en una sola temporada de cosecha que la mayoría de los estadounidenses en toda su vida. Las tasas de interés se han disparado bajo la Administración Biden, lo que ha provocado un aumento vertiginoso de los costos de endeudamiento que recaen especialmente sobre los productores más jóvenes y menos competitivos de nuestra nación. Los programas dentro del título de crédito son fundamentales para ayudar a los

productores a iniciar y mantener sus operaciones. En cuanto al financiamiento, la parte más importante de la Ley Agrícola es el título de nutrición, que incluye el Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria (SNAP), lo que algunos podrían llamar cupones de alimentos o asistencia nutricional para personas por debajo de un cierto umbral de ingresos.

**VI Desarrollo Rural:** Se indica que los programas ofrecidos por la iniciativa de Desarrollo Rural del USDA desempeñan un importante papel en la mejora de la vida rural y el fomento del crecimiento económico. **La ley agrícola de 2024 continúa la larga historia de apoyo bipartidista a iniciativas de desarrollo rural con propuestas importantes para garantizar una economía rural sólida.**

**VII Investigación, Extensión y Materias Afines:** Mantiene la agricultura estadounidense en la vanguardia de la innovación y la productividad a través de investigaciones orientadas al desarrollo y apoya las iniciativas de agricultura de la nación que otorgan y no otorgan tierras.

**VIII Silvicultura:** Promueve la gestión forestal activa mediante el incentivo público-privado, alianzas que crean nuevas oportunidades de mercado y revitalizan las comunidades rurales, reduciendo el riesgo de incendios forestales y mejorando el cuidado de los bosques para garantizar una salud y productividad de los bosques federales, estatales, tribales y privados.

**IX Energía:** Aumenta el acceso al sistema energético y a las actualizaciones de eficiencia para los agricultores, ganaderos y pequeñas empresas rurales, al tiempo que se fomenta el crecimiento y la innovación en materia de biocombustibles, bioproductos y materias primas relacionadas.

**X Horticultura, marketing y reforma regulatoria:** Las inversiones críticas mejoran la competitividad de los cultivos especiales y protegen la sanidad vegetal. Recurriendo al sentido común, se necesitan reformas regulatorias para aliviar a los agricultores y ganaderos estadounidenses de la **sobrerregulación establecida por la Administración Biden.**

**XI Seguro de cosechas:** Los productores agrícolas se ven muy afectados por numerosos factores que están fuera de su control, que van desde condiciones climáticas extremas **hasta inestabilidad geopolítica.** El seguro de cosechas, es una herramienta vital de gestión de riesgos, que está disponible para ayudar a los productores a gestionar los riesgos únicos de la agricultura y se logra a través de una asociación público-privada

efectiva, en la que el gobierno federal comparte el costo de las primas, **que de otro modo serán inasequibles para la mayoría de los agricultores.**

**XII Misceláneos:** Reúne disposiciones relativas a la sanidad ganadera y manejo, preparación para enfrentar enfermedades animales extrañas, agricultores jóvenes y principiantes, y otras áreas clave. Dirige recursos adicionales hacia el taburete de tres patas para proteger la industria ganadera y avícola de los EE. UU. de enfermedades animales extranjeras.

### 3. Algunos avances en el proceso de aprobación de la Ley

La Cámara y el Senado de Estados Unidos han dado los primeros pasos en el largo proceso de aprobación de este nuevo proyecto de ley agrícola. Los comités han estado trabajando en sus respectivas versiones desde septiembre después de que el Congreso aprobara una extensión del proyecto de ley agrícola de 2018 (Olson, K., 30 de mayo de 2024).

A principios de mayo, el presidente del Comité de Agricultura, GT Thompson, publicó un resumen del proyecto de ley de la Cámara, seguido del borrador completo (o “marca”) el 17 de mayo. La presidenta del Comité de Agricultura, Debbie Stabenow, publicó el resumen del proyecto de ley del Senado el 1 de mayo (Olson, K., 30 de mayo de 2024).

Cada propuesta describe cambios en los 12 títulos del actual proyecto de ley agrícola, que incluyen desde la conservación y el seguro de cosechas hasta la nutrición y el desarrollo rural. La aprobación de estos proyectos de ley por parte de sus respectivos comités debe efectuarse antes de que se presenten al pleno de la Cámara o del Senado.

Luego, el 24 de mayo, el Comité de Agricultura de la Cámara de Representantes fue el primero en dar este paso, al aprobar la Ley de Agricultura, Alimentación y Seguridad Nacional de 2024 con una votación de 33 a 21. El proyecto de ley fue aprobado siguiendo líneas partidistas con el apoyo de cuatro demócratas. El Comité de Agricultura del Senado no ha fijado una fecha para el debate y la votación de su proyecto de ley (Olson, K., 30 de mayo de 2024).



## 4. Probables modificaciones de la Ley

Se sostiene que la Ley de Prosperidad Rural y Seguridad Alimentaria de 2024 podría cambiar los beneficios del Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria (SNAP, por sus siglas en inglés), que brinda apoyo nutricional a las familias trabajadoras que devengan ingresos insuficientes, a los adultos mayores de 60 años y a las personas con discapacidades de bajos ingresos que viven con ingresos limitados, además de otros individuos y hogares de



bajos ingresos. Casi dos tercios de los participantes del SNAP la conforman familias con niños y cerca de un tercio de los hogares tienen adultos mayores o personas con discapacidades. Después del seguro de desempleo, el SNAP es el programa federal de mayor respuesta que proporciona ayuda adicional durante o después de recesiones económicas.

De igual forma, contempla modificaciones del Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria (SNAP), que implica realizar recortes por el orden de **US\$ 30,000 millones en los próximos diez años**. Así, como congelar los ajustes por **inflación de los alimentos** podría significar que el hogar promedio pierda **US\$ 7 mensuales en beneficios**.

Actualmente, más de 41 millones de estadounidenses en los 50 estados reciben Beneficios del SNAP, con un impacto al gobierno federal de al menos US\$ 7,000 millones mensuales. Con el incremento del 1.9% en el presupuesto federal para 2023, que asciende a aproximadamente US\$ 19, 000 millones, cualquier reducción en los beneficios de SNAP **afectará significativamente** tanto a los beneficiarios como al presupuesto nacional.

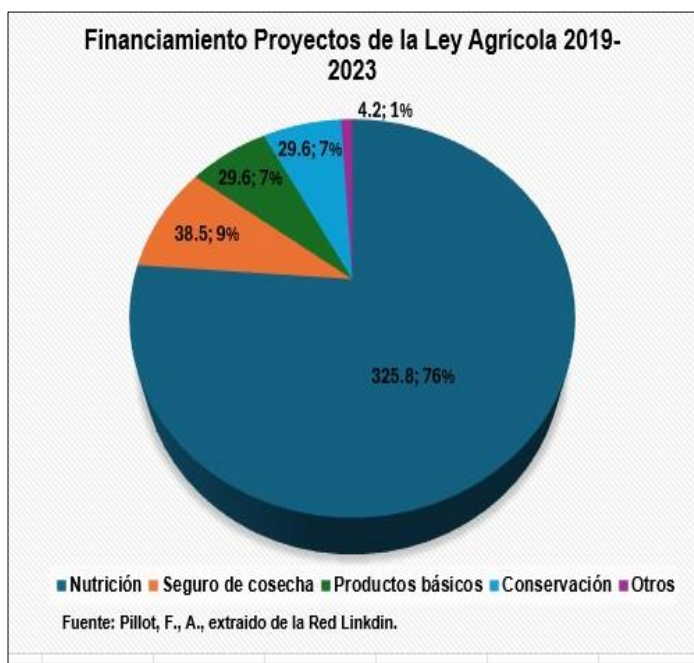
Se incluyó una provisión en la Ley para incorporar la transición del Programa de Asistencia Nutricional (PAN) al de Asistencia Nutricional Suplementaria (SNAP) en Puerto Rico como parte de las propuestas para la nueva Ley de Agricultura “Farm Bill”,

proceso que se estima tomaría diez años, lo que conlleva asignar recursos financieros adicionales para cubrir los costos relativos que requiere la transición en Puerto Rico del Programa de Asistencia Nutricional a SNAP.

Asimismo, propone excluir el subsidio militar básico para vivienda de los cálculos de ingresos de SNAP, renunciar a las restricciones universitarias para personas de 24 años o menos que hayan dejado de estar en cuidado de crianza, también establece excluir los ingresos de programas de empleo y capacitación de las consideraciones de elegibilidad de SNAP, y; por último, pretende incrementar los fondos para la educación de SNAP e incluir a Puerto Rico en el programa de Beneficios.

## 5. Financiamiento de la Ley Agrícola 2019-2023

El monto total de financiamiento de proyectos de la Ley Agrícola durante 2019-2023 ascendió a US\$ 427.7 billones, de los cuales el 76% (US\$ 325.8 billones) corresponden al área (título IV) de nutrición que contiene el Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria, el 14% (US\$ 59.2 billones) se distribuye 7% cada uno en productos básicos y conservación ambiental, que incluye el Programa de Protección de Ingresos Agrícolas y el Programa para la Gestión de la



Conservación, respectivamente. El 9% (US\$ 38.5 billones) corresponden a seguros de cosecha, dirigidos específicamente al Programa para cubrir Pérdidas de Precios y el 1% (US\$ 4.2 billones), restante incluye misceláneos, silvicultura, desarrollo rural, crédito, investigación, entre otros.

## 6. Conclusiones

- La Ley Agrícola es más que una política agrícola; es una legislación integral y multisectorial que incide en la vida de millones de estadounidenses, que va desde apoyar a los agricultores y ganaderos hasta brindar asistencia nutricional a las poblaciones vulnerables. La Ley Agrícola aborda diversas necesidades de las comunidades rurales y urbanas. Sus disposiciones promueven la agricultura sostenible, mejoran la seguridad alimentaria e invierten en proyectos de desarrollo rural.
- La Ley de Prosperidad Rural y Seguridad Alimentaria de 2024 podría cambiar los beneficios del Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria (SNAP, por sus siglas en inglés), al afrontar recortes por el orden de **US\$ 30,000 millones en los próximos diez años**. Así, como congelar los ajustes por **inflación de los alimentos**, que podría significar que el hogar promedio pierda **US\$ 7 mensuales** en beneficios.
- Esta Ley de acuerdo con algunos medios de comunicación y opositores al gobierno del presidente John Baiden, tiene un ingrediente político, así como la presumible generación de impactos negativos en los países de la región latinoamericana, especialmente Centroamérica por la política intensiva de subsidios a la agricultura que implementa Estados Unidos, situación que les impide a los países de la región competir en igualdad de condiciones, reconociendo que el país del norte es un socio comercial importante.

## Bibliografía

- Acevedo, M. (3 de Mayo de 2024). *Incluyen transición de PR a SNAP en nuevo plan legislativo*. Obtenido de <https://www.pressreader.com/usa/el-diario/20240503/281612425479205>
- Center Budget and Policy Priorities . (27 de Septiembre de 2022). *Aspectos básicos de las políticas públicas: El Programa de Asistencia Nutricional Suplementaria (SNAP)*. Obtenido de <https://www.cbpp.org/es/research/food-assistance/programa-de-asistencia-nutricional-suplementaria-snap>
- Center For Rural Affairs. (s.f.). *Farm Bill*. Obtenido de <https://www.cfra.org/es/farmbill#:~:text=El%20proyecto%20de%20ley%20agr%C3%ADcola,conservaci%C3%B3n%20hasta%20el%20desarrollo%20rural>.
- FB House Committee on Agriculture . (s.f.). *The 2024 Farm Bill*. Obtenido de <https://rfdtv.brightspotgocdn.com/66/e2/ce1a559d4b05a53ad9e43ae9be7e/hi-gh-level-title-by-title-doc.pdf>
- González, A. (2024 de 22 de Mayo). *Nuevo proyecto de ley cambiaría los beneficios de SNAP en Estados Unidos*. Obtenido de <https://www.directoriocubano.info/usa/nuevo-proyecto-de-ley-cambiar-los-beneficios-de-snap-en-estados-unidos/>.
- Miller, B. J. (11 de Enero de 2023). *¿Qué es la Ley Agrícola y por qué es importante? Esto es lo que debe saber*. Obtenido de <https://wisconsinwatch.org/es/2023/01/%C2%BFQu%C3%A9-es-la-Ley-Agr%C3%ADcola-y-por-qu%C3%A9-es-importante%3F-Esto-es-lo-que-debesaber/>
- Olson, K. (30 de Mayo de 2024). *Boletín de la Ley Agrícola: Los borradores del Comité de Agricultura indican el progreso de la ley agrícola*. Obtenido de <https://www.cfra.org/es/blog/farm-bill-bulletin-agriculture-committee-drafts-signal-farm-bill-progress>
- Pillot, F. A. (25 de Agosto de 2023). *Columna de Opinión: La Ley Agrícola: Legislación Crítica y Consecuencias de la No Aprobación*. Obtenido de <https://www.linkedin.com/pulse/columna-de-opini%C3%B3n-la-leyagr%C3%ADcola-legislaci%C3%B3n-cr%C3%ADtica-pillot/>

RRP. (27 de Mayo de 2024). *Beneficios SNAP: este es el proyecto de ley que podría cambiar los cupones de alimentos.* Obtenido de <https://rpp.pe/usa/servicios/beneficios-snap-2024-tus-cupones-de-alimentos-podrian-sufrir-cambios-con-este-proyecto-de-ley-en-estados-unidos-rppusa-noticia-1557614?ref=rpp>

United States Senate Committee on Agriculture. (s.f.). *The Rural Prosperity and Food Security Act of 2024.* Obtenido de [https://www.agriculture.senate.gov/imo/media/doc/rural\\_prosperity\\_and\\_food\\_security\\_section-by-section.pdf](https://www.agriculture.senate.gov/imo/media/doc/rural_prosperity_and_food_security_section-by-section.pdf)

United States Senate Committee on Agriculture, Nutrition & Forestry. (6 de Mayo de 2024). *What They're Saying: The Rural Prosperity And Food Security Act.* Obtenido de <https://www.agriculture.senate.gov/newsroom/dem/press/release/what-theyresaying-the-rural-prosperity-and-food-security-act>